

Uchwała Nr SO-0952/I/22 /12/Ln/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 06 grudnia 2011 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rydzyna na 2012 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy Rydzyna na 2012 rok

opinię pozytywną z zastrzeżeniami

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Gminy Rydzyna przedstawił w dniu 15 listopada 2011 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2012 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie i informacja o planowanych dochodach i wydatkach na 2012 rok.

W dniu 25 sierpnia 2010 r. Rada Miejska Rydzyny podjęła uchwałę Nr XLVII/351/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Rydzyna. Postanowieniem § 4 ust. 3 Rada zadecydowała, że wraz z projektem uchwały budżetowej przedkłada się informację o przewidywanym wykonaniu dochodów i wydatków budżetu Gminy za rok poprzedzający rok budżetowy sporządzoną wg stanu na koniec III kwartału oraz informację o sytuacji finansowej Gminy ze szczególnym uwzględnieniem aktualnego stanu zadłużenia, a także prognozy zadłużenia w roku budżetowym oraz kolejnych latach. Do projektu uchwały budżetowej na 2012 rok nie załączono w/w materiałów informacyjnych.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 23.215.323,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 21.163.115,00 zł,
- wydatki w wysokości 21.935.707,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 18.728.115,00 zł.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.435.000,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Nadwyżka dochodów nad wydatkami w wysokości 1.279.616,00 zł ma zostać przeznaczona na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji komunalnych.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 89, poz. 590).

W projekcie uchwały budżetowej ujęte zostały wydatki na sfinansowanie zobowiązań wynikających z uchwał podjętych przez Radę na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit e ustawy o samorządzie gminnym.

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok realizowanie zadań z zakresu działalności kulturalnej przewidziane jest w ramach wydatków bieżących budżetu gminy.

Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 9. ustawy z dnia 25 października 1991 roku o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, jednostki samorządu terytorialnego organizują działalność kulturalną, tworząc samorządowe instytucje kultury, dla których prowadzenie takiej działalności jest podstawowym celem statutowym. Prowadzenie działalności kulturalnej jest zadaniem własnym jednostek samorządu terytorialnego o charakterze obowiązkowym. Samorządowe instytucje kultury prowadzą działalność kulturalną w formach i zakresie wyszczególnionym w art. 2 i art. 32 ustawy z dnia 25 października 1991 roku o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Na prowadzoną działalność instytucje kultury mogą otrzymywać dotacje z budżetu gminy przeznaczone na pokrycie kosztów bieżącej działalności i zobowiązań, uwzględnione w planie działalności instytucji zatwierdzonym przez organizatora, co wynika z treści art. 32 ust. 3 w/w ustawy. W związku z tym finansowanie przez Gminę wydatków na utrzymanie instytucji kultury może nastąpić wyłącznie w formie dotacji uwzględnionej w dziale budżetu Gminy „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” oraz w rozdziale właściwym dla poszczególnych instytucji kultury. Udzielana tym instytucjom dotacja ma charakter podmiotowy i jest dokonywana w § 2480 „Dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowej instytucji kultury”.

2. W postanowieniach projektu budżetu nie ustalono wydatków na realizację zadań określonych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii.
3. W projekcie uchwały nie wykazano planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami, które podlegają przekazaniu do budżetu państwa. W zawiadomieniu od dysponenta - Wojewody Wielkopolskiego dla Miasta i Gminy Rydzyna przewidziano kwotę 50.000,00 zł (dz. 852 rozdz. 85212 § 2350).
4. W załączniku nr 4 dot. dochodów z tytułu środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków (...) w poz. 3 wykazano dz. 010 zamiast dz. 758.
5. W § 14 postanowień projektu budżetu wyodrębniono fundusz sołecki według zestawienia wydatków z podziałem kwot oraz określeniem przedsięwzięć do realizacji poszczególnych sołectw zgodnie z załącznikiem Nr 9. W załączniku nr 9 nie przypisano do poszczególnych kwot klasyfikacji budżetowej, co nie pozwala ustalić zgodności z wydatkami budżetu (zał. nr 2).

Na str. 38 uzasadnienia w dz. 921 rozdz. 92109 Burmistrz informuje, że: *„W rozdziale tym sklasyfikowano zdecydowaną większość wydatków w ramach funduszu sołeckiego, który został powołany Uchwałą RMR Nr VI/45/2011 z dnia 31 marca 2011 roku w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie Gminy Rydzyna środków stanowiących fundusz sołecki w roku budżetowym 2012”.*

Skład Orzekający wskazuje, iż Rada § 2 ust. 4 uchwały Nr XLVII/351/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Rydzyna zadecydowała, że załącznik ten winien być przedstawiony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

6. W dniu 19 listopada 2009 r. Rada podjęła uchwałę Nr XL/278/2009 w sprawie przystąpienia do realizacji projektu pn. „Internet zmieni Twój los. Przeciwdziałanie wykluczeniu cyfrowemu na terenie województwa wielkopolskiego” i zaciągnięcia zobowiązania finansowego. W uchwale tej Rada wyraziła zgodę na zawarcie przez Burmistrza porozumienia z Województwem Wielkopolskim o wspólnej realizacji projektu „Internet zmieni Twój los. Przeciwdziałanie wykluczeniu cyfrowemu na terenie województwa wielkopolskiego” i zaciągnięcie zobowiązania na realizację tego projektu do wysokości 16.637,20 zł corocznie w latach 2010-2017, łącznie do wysokości 133.097,60 zł.

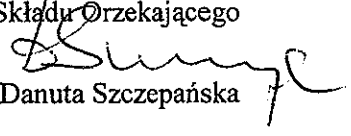
W budżecie nie zostały zabezpieczone środki na zobowiązanie wynikające z uchwały o zaciągnięciu zobowiązań. Także w projekcie uchwały o WPF przedsięwzięcie o takiej nazwie nie zostało ujęte.

W uzasadnieniu do projektu uchwały (str. 38) Burmistrz wyjaśnia: *„Do dnia dzisiejszego porozumienie z Województwem Wielkopolskim nie zostało zawarte w w/w/ zakresie. Spowodowane to jest faktem, że pierwotny wniosek Województwa Wielkopolskiego złożony wspólnie z Fundacją Edukacji Ekonomicznej o dofinansowanie w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka (POIG), Priorytetu 8 Działaniu 8.3. „eInclusion – Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu” został negatywnie rozpatrzony. Do dnia dzisiejszego Gmina nie otrzymała informacji na temat wyniku rozpatrzenia kolejnego wniosku, który Województwo Wielkopolskie wraz z FEE ponownie złożyło o dofinansowanie w kolejnym naborze projektów. W przypadku jego pozytywnego rozpatrzenia Samorząd Województwa zwróci się ponownie do Gminy w celu zaproszenia do*

realizacji programu. W przypadku pozytywnego rozpatrzenia wniosku o dofinansowanie i wyrażenia zgody przez Gminę Rydzyna część środków z rezerwy ogólnej zostanie przeznaczona na realizację w/w projektu."

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.