

**Uchwała Nr XI/90/2019
Rady Miejskiej Rydziny
z dnia 20 sierpnia 2019r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Rydzyna.

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506), w związku z art. 229 pkt 3 i 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), Rada Miejska Rydziny uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Rydzyna w zakresie zawierania umów na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego bez ogłoszeń na stronach BIP, Rada Miejska uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej Rydziny do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ RYDZINY
Roman Skiba

RADCA PRAWNY

Krzysztof Pietrzak
Pz-1714/99

Załącznik
do Uchwały Nr XI/90/2019
Rady Miejskiej Rydzyny
z dnia 20 sierpnia 2019r.

UZASADNIENIE

W dniu 25.07.2019 r. do Urzędu Miasta i Gminy Rydzyna wpłynęła skarga Pani na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Rydzyna w zakresie zawierania umów w okresie od 01.01.2018 r. na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego bez ogłoszeń na stronach BIP. Zdaniem skarżącej zmniejszało to możliwy krąg wykonawców, powodując umyślne działanie organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występująca na rynku usługodawców tej usługi. Skarżąca podała, iż organ wykonawczy w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30.000 Euro zawarł możliwość skierowania zapytania ofertowego do np. 3 podmiotów wykonujących usługę, gdzie nie jest wykluczone, że kieruje zapytanie ofertowe do 2 najdroższych podmiotów na rynku i do trzeciego z góry założonego z najniższą ceną przy upowszechnieniu zamówienia na stronach BIP. Dalej skarżąca wskazała, iż organ wykonawczy nie zawarł obowiązku zamieszczania na stronach BIP zapytania ofertowego, gdy usługa może być świadczona przez wielu wykonawców, a zamówienie nie jest realizowane w trybie niezwłocznym, np. na skutek powstałej nagłej potrzeby. Skarżąca podała, że nie upublicznianie zamówień publicznych na stronach BIP dotyczy również innych usług do oferowania przez organ wykonawczy, tj. przeprowadzenia indywidualnego poradnictwa prawnego, obsługi prawnej urzędu, cateringowej w czasie spotkań, noclegowej i gastronomicznej, transportowej.

W dniu 2 sierpnia 2019 r. Burmistrz Miasta i Gminy Rydzyna przekazał skargę Radzie Miejskiej Rydzyny celem jej rozpatrzenia.

Z uwagi na zapisy Zarządzenia Nr 85/2016 Burmistrza Miasta i Gminy Rydzyna z dnia 29 września 2016 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu postępowania w sprawach o udzielenie zamówień publicznych o wartości szacunkowej nieprzekraczającej wyrażonej w złotych 30.000 euro, postawiony w skardze zarzut odnośnie zawierania umów w okresie od 01.01.2018 r. na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego bez ogłoszeń na stronach BIP nie zasługuje na uwzględnienie.

Zgodnie z ww. Zarządzeniem Nr 85/2016 Burmistrza Miasta i Gminy Rydzyna z dnia 29 września 2016 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu postępowania w sprawach o udzielenie zamówień publicznych o wartości szacunkowej nieprzekraczającej wyrażonej w złotych 30.000 euro, zmienionym na podstawie Zarządzenia Nr 142/2016 Burmistrza Miasta i Gminy Rydzyna z dnia 30 grudnia 2016 r. oraz Zarządzenia Nr 22/2018 Burmistrza Miasta i Gminy Rydzyna z dnia 21 marca 2018 r., procedurę wyboru wykonawcy polegającą na porównaniu ofert potencjalnych wykonawców danego zamówienia poprzez skierowanie zapytania do co najmniej 2 wykonawców należy stosować do zamówień o wartości przekraczającej wyrażoną w złotych równowartość kwoty 12.000 euro (§ 3 ust. 1 Zarządzenia). W przypadku zamówień poniżej ww. kwoty nie ma obowiązku wysyłania zapytań ofertowych, ani upowszechniania treści zapytań na stronach BIP. W 2018 r. Gmina Rydzyna zawarła umowę na wykonanie audytu na kwotę 18.450,00 zł brutto, a w 2019 r. na kwotę 21.900 zł brutto. Żadna z ww. kwot nie przekraczała więc wskazanej w Regulaminie kwoty 12.000 euro, tj. 51.740,40 zł, w związku z czym nie było obowiązku wysyłania zapytań ofertowych.

Ponadto, zgodnie z wyżej wymienionym Zarządzeniem, w przypadku, gdy możliwe jest uzyskanie oferty wyłącznie od jednego wykonawcy, wówczas należy przeprowadzić z wykonawcą negocjacje w celu uzyskania jak najlepszych warunków realizacji zamówienia z wyłączeniem procedury, o której mowa w ust. § 3 ust. 1 (§ 4 ust. 1 Zarządzenia). W wyjątkowych sytuacjach, jeżeli niezbędne jest natychmiastowe wykonanie zamówienia lub w przypadkach, gdy jest to uzasadnione interesem

Zamawiającego, kierownik jednostki może podjąć decyzję o odstąpieniu od stosowania regulaminu (§ 4 ust. 2 Zarządzenia).

Organ wykonawczy w § 2 ust. 3 Zarządzenia przewidział również wyłączenia przedmiotowo-podmiotowe, stwierdzając, że przepisów niniejszego zarządzenia nie stosuje się:

- 1) do zamówień, których przedmiotem są utwory w rozumieniu ustawy z dnia 4 lutego 1994r. o prawie autorskim i prawach pokrewnych,
- 2) do zamówień, których przedmiotem jest organizacja wydarzeń sportowych, rekreacyjnych lub kulturalnych,
- 3) do usług szkoleniowych,
- 4) do usług bankowych,
- 5) do usług telefonii stacjonarnej,
- 6) do usług pocztowych,
- 7) do usług prawniczych,
- 8) do usług architektoniczno-urbanistycznych.
- 9) do zamówień, dla których pozyskiwane są środki unijne,
- 10) do zamówień wykonywanych przez Zakład Usług Wodnych we Wschowie Sp. z o.o.,
- 11) do zamówień wykonywanych przez „Zieloną Kłodę” Spółdzielnię Socjalną w Kłodzie,
- 12) do zamówień wykonywanych przez Centrum Integracji Społecznej w Kłodzie.

Należy wskazać, że treść Regulaminu wprowadzonego ww. Zarządzeniem nie sprzeciwia się żadnym przepisom prawnym, a tylko przepisy prawne mogą ograniczać swobodę organu wykonawczego w zakresie konstruowania postanowień zarządzeń. W związku z powyższym należy stwierdzić, że procedura wyboru wykonawców na wykonanie audytu była prawidłowa.

Podkreślenia wymaga, iż Prezes Urzędu Zamówień Publicznych, działając na podstawie art. 154 pkt 10 ustawy Prawo zamówień publicznych, przygotował wzór regulaminu udzielania zamówień publicznych o wartości nieprzekraczającej kwoty wskazanej w art. 4 pkt 8 ustawy Prawo zamówień publicznych (powstały w oparciu o obecnie obowiązujące przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych). Prezes stwierdził, że dokument ma charakter wyłącznie przykładowy, a jego stosowanie jest dobrowolne. Zamawiający mogą modyfikować wzór regulaminu, dostosowując jego treść do swoich potrzeb, w szczególności w zakresie wartości zamówienia, od której stosowany będzie regulamin, metod szacowania wartości zamówienia, kryteriów wyboru wykonawcy, wprowadzenia słowniczka pojęć czy przesłanek odstąpienia od stosowania regulaminu.

W tych okolicznościach Rada Miejska Rydzyny stwierdza jak na wstępie, uznając skargę za bezzasadną.

Pouczenie:

W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ RYDZINY

Roman Skiba